**宁波市“十四五”知识产权发展规划（2021-2025年）**

（征求意见稿）

宁波市知识产权局

2021年4月

**目 录**

[一、迈向建成知识产权强市决胜阶段 1](#_Toc17378)

[（一）发展基础 1](#_Toc31363)

[（二）面临的挑战与机遇 3](#_Toc1828)

[二、总体要求与发展目标 5](#_Toc4450)

[（一）指导思想 5](#_Toc23858)

[（二）战略定位 6](#_Toc2389)

[（三）基本原则 7](#_Toc10407)

[（四）发展目标 8](#_Toc10291)

[三、重点任务 9](#_Toc30460)

[（一）加强“严大快同”保护，营造一流营商环境 9](#_Toc12422)

[（二）布局高质量创造，大力提升源头创新能力 14](#_Toc10149)

[（三）推进高效益运用，加速知识产权价值实现 19](#_Toc22210)

[（四）完善高标准服务，优化知识产权服务链条 21](#_Toc19689)

[（五）实施高水平开放，深度融入双循环新格局 23](#_Toc23851)

[（六）打造现代化生态，提升知识产权综合效能 26](#_Toc7344)

[四、保障措施 28](#_Toc29685)

“十四五”时期是宁波市在全面建成小康社会基础上，乘势而上开启高水平社会主义现代化建设新征程的第一个五年。为强化知识产权战略、加快打造知识产权强市，根据《浙江省知识产权发展“十四五”规划》《宁波市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》部署要求，制定本规划。

一、迈向建成知识产权强市决胜阶段

**（一）发展基础**

一是知识产权重大战略布局取得新突破。知识产权示范建设加快，相继获批国家知识产权纠纷调解试点城市、国家知识产权运营服务体系建设重点城市、中国（宁波）知识产权保护中心、国家知识产权侵权纠纷检验鉴定技术支撑体系建设试点单位、国家海外知识产权纠纷应对指导中心地方分中心等。知识产权管理运行机制进一步深化，实现专利、商标、地理标志统一管理，初步形成以知识产权为引领的资源配置机制，知识产权协同管理效能不断提高。

二是知识产权“质”与“量”实现新跃升。知识产权综合能力显著增强，截至2020年，宁波市每万人发明专利拥有量达34件，是2015年的1.9倍。“十三五”期间，PCT国际专利申请量1419件，是“十二五”时期的2.2倍。截至2020年，累计拥有有效注册商标32.5万件，其中马德里商标国际注册1115件、地理标志商标36件、地理标志产品19个，拥有区域公用品牌19个，均处于全省首位。“十三五”期间，著作权登记量达15620件，较“十二五”时期提升147%。以企业为主体的知识产权创造模式逐步形成，累计培育国家知识产权优势企业122家；通过知识产权贯标认证企业超500家，居副省级城市前列。

三是知识产权保护新格局加快形成。知识产权多元化保护体系初步建立，营商环境、创新环境持续优化。“十三五”期间，全市专利纠纷案件立案5976件、查处商标侵权假冒案件2186件；宁波海关宁波关区共查获涉嫌侵权货物（物品）1934批次，查扣各类侵权货物（物品）约6645.6万件。成立宁波市知识产权法庭，累计新收知识产权案件6500余件，结案5900余件。成立宁波市知识产权综合运用和保护第三方平台，知识产权侵权纠纷调解成功率达65%以上。

四是知识产权运用效益明显提升。设立宁波市知识产权运营基金、宁波市知识产权质押融资风险池基金，建立知识产权运营公共服务平台、国内首个模具产业知识产权创新基地等转化运用平台，打造“保险+维权+服务”的知识产权保险模式，打通知识产权交易、投融资、转让、产业化等运营关键节点。2020年（9月末），投放知识产权质押贷款44.67亿元；知识产权保险累计保额为2.46亿元，其中专利保险累计承保7277件专利、商标保险累计承保3034件商标。

五是知识产权发展生态逐步完善。形成覆盖多领域、多层次的知识产权政策体系，相继制定出台《宁波市知识产权区域布局试点实施方案》《宁波市知识产权运营服务体系建设实施方案》《关于全面加强知识产权工作的实施意见》等政策文件。建立宁波知识产权学院，创新知识产权人才联合培养模式，知识产权人才队伍不断壮大。打造市级知识产权众创空间、建设星级品牌工作指导站132个，知识产权“跑一地”、“一件事”改革深入推进，覆盖知识产权创造、运用、保护、管理全生命周期的知识产权服务体系初步形成。

**表1 “十三五”知识产权主要指标实现情况表**

| **序号** | **指标** | **2020年**  **（目标值）** | **2020年** | **备注** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 发明专利年授权量（件） | 8000 | 5340 |  |
| 2 | 每万人发明专利拥有量（件） | 38 | 34 |  |
| 3 | PCT国际专利申请量（件） | 300 | 677 | 超额完成 |
| 4 | 市级专利示范企业培育数（家） | 年均20家 |  |  |
| 5 | 专利质押融资额（亿元） | 3.2 | 26.8 |  |
| 6 | 知识产权（专利）行政执法案件年结案率（%） | 95以上 | 95以上 | 已完成 |
| 7 | 知识产权服务业营业收入年均增长率（%） | 15 |  | （纳入统计局统计，国家标准） |
| 8 | 国家级知识产权品牌服务机构 | 5 | 3 |  |
| 9 | 有效注册商标（万件） |  | 32.5 |  |
| 10 | 马德里商标国际注册（件） |  | 1115 |  |
| 11 | 地理标志商标（件） |  | 36 |  |
| 12 | 地理标志产品（个） |  | 19 |  |
| 13 | 著作权登记量（件） | 3500 | 5302 | 超额完成 |

**（二）面临的挑战与机遇**

**1、面临的挑战**

一是知识产权保护水平仍需提升，参与全球知识产权治理的能力有待进一步增强。知识产权侵权易发多发现象仍然存在、新业态知识产权保护模式有待完善，高效的知识产权保护环境和氛围还没有完全形成。适应世界一流强港的知识产权开放发展机制、参与全球知识产权治理机制、涉外知识产权保护机制等还没有完全建立，参与全球知识产权治理的能力有待进一步增强。

二是企业知识产权实力相对偏弱，支撑产业创新发展能力有待进一步加强。企业自主创新能力还不够强，缺少具有国际竞争优势的领军型知识产权强企，标准必要专利、高价值专利等优质知识产权源头创新偏少，企业知识产权全球化布局能力相对较弱，知识产权对创新和经济竞争力提升的激励作用尚未充分发挥。

三是知识产权服务供给不足，全领域知识产权服务体系有待进一步完善。知识产权服务专业化水平还不够高，知识产权人才紧缺，知识产权评议、数据挖掘、战略分析、价值评估、法律诉讼及海外知识产权代理等高附加值服务缺乏。

**2、发展机遇**

当前，创新驱动发展在全社会形成广泛共识，迫切需要加大知识产权保护力度；国内国际双循环新发展格局加快构建，迫切需要推进知识产权高水平开放治理；进入新发展阶段迫切需要推进知识产权与经济深度融合。“十四五”时期，宁波提出现代化滨海大都市，建设高水平创新型城市、制造业高质量发展先行城市、国内国际双循环枢纽城市，为宁波知识产权发展提供了新的重大机遇和广阔舞台。

“十四五”期间，宁波有望发挥港口开放优势，依托长三角一体化发展、宁波“17+1”经贸合作示范区、浙江自贸区宁波片区建设机遇，探索知识产权开放合作新格局、东部沿海地区深度融合知识产权全球治理新机制，为我国参与知识产权全球治理探索新路径；有望发挥创新创业活跃、体制机制灵活优势，依托国家自主创新示范区建设机遇，探索新兴领域知识保护新机制、新技术新手段应用于知识产权保护的新模式，形成多元化知识产权保护新格局，为国家实施知识产权严保护提供宁波范本；有望发挥宁波制造业高质量发展优势，加快探索重点产业领域知识产权运用新机制，加快推进知识产权与制造业深度融合，为我国率先突破优势产业关键核心技术、提升产业国际化发展水平、实现制造业跨越发展提供知识产权路径。

二、总体要求与发展目标

**（一）指导思想**

贯彻落实党的十九大和十九届五中全会精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，忠实践行“八八战略”，深入实施国家知识产权战略，以打造引领型知识产权强市为目标，以强化知识产权保护为主线，持续深化知识产权领域改革创新，大力推进以需求为导向的高质量创造与高效益运用，不断强化知识产权管理、服务、开放合作，着力提高知识产权治理能力和治理水平，为我市建设高水平国际港口名城、打造现代化滨海大都市、新时代全面展示中国特色社会主义制度优越性“重要窗口”模范生提供强大知识产权支撑。

**（二）战略定位**

加快建成引领型知识产权强市，着力打造国内一流的知识产权保护高地、知识产权与制造业深度融合高地和具有国际影响力的知识产权开放合作高地，成为知识产权强国建设、引领型知识产权强省建设排头兵。

**国内一流的知识产权保护高地**。加快构建多层次推进、多元化参与的高强度保护体系，形成行政执法、司法保护、社会共治的保护联动网络，知识产权保护环境明显改善、保护意识明显增强、维权质效明显提升、维权周期明显缩短，形成一批可复制、可推广的知识产权保护机制和保护模式，争创国家知识产权保护试点示范区。

**国内一流的知识产权与制造业深度融合高地**。加快完善以知识产权为核心的市场化资源配置机制，高效推进长三角知识产权布局共进，在汽车制造、新材料、工业互联网等细分领域形成若干高质量专利组合、高质量产业品牌，知识产权引领区域资源流动布局的作用更加明显，有效支撑标志性产业链、世界级产业集群建设。

**具有国际影响力的知识产权开放合作高地**。加快构建国际化、常态化、一体化“三化联动、协调推进”的知识产权开放合作新格局，推动杭甬知识产权高水平共建、长三角知识产权联动共进，深度参与全球知识产权治理，在自贸区、经贸合作示范区知识产权治理中形成符合国际通行规则、公正高效知识产权制度体系，全球知识产权配置水平、涉外知识产权保护和服务水平、贸易便利化水平大幅提升。

**（三）基本原则**

**坚持严格保护，鼓励创新**。全面加强知识产权保护工作，保障创新者合法权益，增强全社会尊重和保护知识产权的意识，激发全社会创新创造热情。既严格保护知识产权，又防范权利过度扩张、防止知识产权滥用，促进创新要素自主有序流动、高效配置。

**坚持依法保护，统筹联动**。提高知识产权保护工作法治化水平，综合运用法律、行政、经济、技术、社会治理等多种手段，完善知识产权常态化、协同化、链条式保护机制，构建大保护格局。强化知识产权对科技创新、产业发展等经济社会各领域支撑，推进创新链、产业链、价值链深度融合。

**坚持深化改革，整体智治**。健全知识产权综合管理体制，强化知识产权信息化、智能化基础设施建设，推进知识产权管理与资源配置整体智治。强化新技术在知识产权管理、保护、服务中运用，系统集成、协同推进，形成知识产权数字化治理新模式。

**坚持开放共享，全球治理**。统筹国内国际两个大局，加强内外联动，按照开放包容、平衡普惠的方向，积极参与知识产权全球治理。建立完善知识产权全球化配置新机制、对外合作新模式等，不断提升知识产权国际合作水平，支撑打造更高层次的开放发展格局。

**（四）发展目标**

到2025年，基本建成保护环境优、创造质量高、运用能力强、服务管理优、经济贡献大的引领型知识产权强市，企业运用知识产权参与全球化竞争能力进一步增强，知识产权对经济、社会、产业发展的支撑作用大幅提升，为宁波打造高水平国际港口名城、高品质东方文明之都，加快打造现代化滨海大都市，争创社会主义现代化先行市提供有力支撑。

**表2 “十四五”知识产权主要指标目标表**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **序号** | **指标** | **2025年目标** |
| 1 | 有效发明专利量（件） | 45000 |
| 2 | PCT国际专利申请量（件） | 1000 |
| 3 | 每万人高价值发明专利拥有量（件） | 22 |
| 4 | 有效注册商标量（万件） |  |
| 5 | 马德里国际注册商标拥有量（件） |  |
| 6 | 地理标志有效量（件） | 80 |
| 7 | 著作权登记量（件） | 8000 |
| 8 | 知识产权质押融资额（亿元） |  |
| 9 | 专利权转让、许可数量（万件） |  |
| 10 | 国家级知识产权示范优势企业（家） | 180 |
| 11 | 知识产权一审审结民事案件平均审理周期（天） |  |
| 12 | 知识产权纠纷调处化解组织数量（家） |  |
| 13 | 建成省级以上商业秘密保护示范基地（家） |  |
| 14 | 省级以上知识产权服务业集聚区（家） |  |
| 15 | 建成省级商标品牌指导服务站（家） |  |
| 16 | 知识产权示范县（市、区）覆盖率（%） | 90 |

三、重点任务

**（一）加强“严大快同”保护，营造一流营商环境**

**1.强化“严保护”导向**

健全知识产权保护政策法规体系。积极适用惩罚性赔偿制度，加大对源头侵权、重复侵权、恶意侵权和规模侵权行为的损害赔偿力度。完善案件质量评查、二审改判分析、类案强制检索等机制，加强检察机关法律监督。建立知识产权反垄断监管机制，加大恶意诉讼、虚假诉讼等规制力度，依法查处滥用知识产权排除和限制竞争等行为。面向关键领域、关键环节、重点市场、重点群体，深入开展常态化专项保护行动，加大行政处罚力度。加强新业态新领域的知识产权保护，完善互联网领域打击侵权假冒执法联动机制。优化电商知识产权保护规则，引导电商平台经营者建立知识产权保护机制，加大线上线下源头追溯和打击力度。

**专栏1 知识产权保护政策法规体系建设工程**

|  |
| --- |
| 不断完善知识产权保护政策法规体系，形成有利于区域特色产业健康持续发展的知识产权保护政策环境，夯实知识产权“严保护”法治基础。  **1、知识产权法律修订完善计划**。推进专利、商标、著作权、商业秘密、地理标志等知识产权的地方性法规、政府规章和规范性文件的制修订，探索制定《宁波市知识产权保护条例》。推动专利、商标、著作权、商业秘密等保护政策完善，部署地理标志、集成电路布图设计、植物新品种、传统领域知识产权等保护政策。  **2、知识产权行动方案编制计划**。结合国家、省部署，探索编制老字号、非物质文化遗产、传统知识和中医药等领域知识产权保护行动方案，落实有关工作。  **3、知识产权综合性发展政策编制计划**。统筹知识产权工作相关资源，完善市级知识产权资助政策，加大知识产权保护财政供给。 |

**2.构建“大保护”格局**

推动完善知识产权司法保护联席会议制度，全面实施知识产权民事、行政和刑事案件“三合一”审判，加快知识产权检察联络室建设，推动成立宁波市知识产权检察办公室、宁波市知识产权犯罪侦查支队，争取知识产权法庭升格为知识产权法院。完善跨部门知识产权联合执法机制，全面推进专利行政执法权下放，建立对区县（市）开展专利侵权纠纷行政裁决案件的指导机制。强化行政执法与司法衔接，统一知识产权法律适用标准和办案指引，探索建立案件双向移送机制。完善知识产权纠纷多元化解机制，支持专业化知识产权仲裁、调解组织、公证机构培育发展，健全技术调查官、专业型人民陪审员制度。完善知识产权信用体系建设，健全知识产权失信联合惩戒机制。

**专栏2 知识产权纠纷多元化解机制构建工程**

|  |
| --- |
| **1、建设知识产权专业化队伍**。加快建设宁波市知识产权仲裁院，培育发展仲裁机构、调解组织和公证机构，探索建立知识产权纠纷仲裁、调解优先推荐机制。  **2、引导社会力量积极参与知识产权保护治理**。建立知识产权保护志愿者队伍，加快市知识产权保护联盟建设，推动行业知识产权保护联盟提质扩面。鼓励行业协会、商会联盟等加强知识产权自律管理和信息沟通。在知识产权行政执法案件处理和司法活动中完善健全技术调查官、专业型人民陪审员制度，提升认定技术事实准确性、高效性。  **3、健全知识产权信用体系**。建立知识产权领域信用评价指标体系和评价模型，实施市场主体信用分类分级监管，建立完善市场主体诚信档案“黑名单”制度，健全知识产权失信联合惩戒机制。 |

**3.健全“快保护”体系**

加强跨部门跨区域办案协作，推进知识产权民事诉讼程序繁简分流改革试点，加快专利商标行政确权远程审理、异地审理等制度落实。大力推进中国（宁波）知识产权保护中心建设，拓展预审产业新领域，支持知识产权维权援助中心升级发展，推动北仑区、余姚市等有条件的区县（市）争创国家知识产权快速维权中心，完善快速审查、快速确权、快速维权等机制。建立重点企业联系制度，建立重点关注名录库，在电子商务平台、展会、进出口、专业市场等关键领域和环节构建快速维权渠道，培育国家级、省级知识产权规划化市场。完善“公证E通”模式，推进时间戳、区块链等证据保全新方式应用。建立侵权假冒线索智能发现机制，推动建立打击侵权假冒行业数据资源管理体系，创新涉网经营主体网上网下一体化查处打击模式。

**专栏3 重点关注名录库建设工程**

|  |
| --- |
| 建立重点企业联系制度，建设重点关注名录库，探索对知识产权重点领域、重点主体、重点环节主要风险点的监测预警和监管评价。  **1、重点商标保护名录**。聚焦时尚纺织服装、食品加工、农副产品深加工等产业，明确重点商标保护纳入对象，强化对知名度较高、信用度较好、容易遭受侵权的商标保护力度，探索制定《宁波市重点商标保护名录管理规范》。建立保护名录的日常管理机制，推动名录在司法审判、海关知识产权执法和商标审查中的推广运用。  **2、知识产权侵权易发风险点名录**。聚焦模具、小家电、汽车及零部件、软件等产业，针对消费量大、日常监管发现问题多、投诉举报较为集中的案件线索，加大知识产权侵权易发风险点排摸力度，形成知识产权侵权易发风险点名录。  **3、重点关注市场名录**。聚焦商场、超市、农贸市场、农村庙会、集贸市场、城乡接合部、自然（行政）村等重点区域（场所），认真排查知识产权风险隐患，建立重点关注市场名录。 |

**4.优化“同保护”环境**

坚持依法平等保护中外知识产权权利人的合法权益，营造更好的创新环境和营商环境。完善自贸区知识产权同保护机制，统筹进出口双向监管，严厉打击跨境制售侵权假冒商品违法犯罪行为；加强行刑配合，在国际警务协作框架内，严厉打击跨境侵犯知识产权违法犯罪行为。加强知识产权对外许可转让管理，依法管理涉及国家安全的知识产权对外转让行为，规范涉及核心知识产权的企业并购行为。建立完善国际知识产权风险预警和应急机制，加快国家海外知识产权纠纷应对指导中心宁波分中心建设，完善企业海外知识产权纠纷应对指导与援助机制。加大引进的技术、人才等知识产权保护力度，健全与国内外权利人沟通渠道，积极参与知识产权国际会议、重要国际展会等，及时向新闻媒体和社会公众通报重大事项和进展，积极回应国内外权利人关切。

**（二）布局高质量创造，大力提升源头创新能力**

**1.实施知识产权高水平创造工程**

强化知识产权创造统筹协调，推进实施专利战略工程、商标品牌工程、版权发展工程以及地理标志、植物新品种、集成电路布图设计、商业秘密等领域知识产权推进工程，建立关键核心技术、“卡脖子”技术知识产权攻关目录，培育一批高价值专利组合、产业集群商标、拥有自主知识产权的“浙江制造”标准等高水平知识产权，争取一批国家级知识产权奖项，建设一批国家级、省级高价值知识产权培育中心。加强产业链知识产权布局，打通高价值专利布局、高效益成果转化、高层级标准制定全链条。

**专栏4 知识产权高水平创造工程**

|  |
| --- |
| **1、专利战略工程**。聚焦高价值专利培育，实施关键核心技术攻关计划、变革性创新引领计划、基础研究支撑计划和重大场景应用计划等四大技术突破计划，推进规上工业发明专利清零攻坚行动，完善“产、学、研、金、介、用”深度融合的高价值创造体系，建立多方协作的高价值专利培育机制，结合新材料、工业互联网和关键核心基础件三大科创高地建设，形成一批对产业发展和国际竞争力有支撑保障作用的重点专利池。面向全球整合知识产权等创新资源，以制造业为突破口，鼓励企业通过跨国并购、技术合作、人才引进、协同创新等模式，支持知识产权运营基金通过专利收购、许可转让等方式，引进培育一批高价值专利及组合。  **2、商标品牌工程**。以“商标+”为抓手，形成以企业为主体、以政府为引导的品牌发展战略。围绕集体商标、证明商标注册运用以及驰名商标认定保护，加强对制造业、服务业等产业集群商标品牌建设工作，推进产业集群品牌运营管理，年培育申报制造业（服务业）产业集群商标2件。围绕“246”现代产业集群细分领域，支持创建国家级产业集群区域品牌、行业性区域品牌，支持品牌企业积极申报认定驰名商标、争创国内国际知名品牌。  **3、版权发展工程**。以创意设计、工业设计、服装设计、软件设计等为重点，加快推进宁波软件园、文创港、和丰创意广场等建设，通过激励创作，促进优秀版权成果繁荣发展。建立完备的版权产业统计制度，加快建设版权服务工作站（点），鼓励推行并完善作品著作权登记制度，年登记量递增10%。  **4、地理标志、植物新品种、集成电路布图设计、商业秘密等领域知识产权推进工程**。盘活地理标志资源，推动地理标志助力乡村振兴，年新增申报地理标志商标（产品）3件，培育申报农产品或产业集群区域公用品牌3个。加快宁波地方农作物种质资源保护库（圃）与新品种引进展示中心建设，开展“育、繁、推”为一体的种业提升。支持集成电路企业申请注册集成电路布图设计专有权。加强商业秘密保护机制示范建设，建成省级商业秘密保护示范站（点）25个，市级商业秘密保护示范站（点）180个，争创国家商业秘密保护示范基地。突出本地传统知识、遗传资源、民间文艺、中医药、老字号等领域，加大知识产权保护与开发利用，推动十里红妆、浙贝母等打响本土品牌。  **5、“标准化+”培育工程**。推进专利标准化工作，促进知识产权与标准创新融合发展。鼓励、引导和支持企业参与国际、国家标准的制修订，围绕关键基础件（元器件）、智能家电、时尚纺织服装、生物医药、文体用品等产业，制定并实施拥有自主知识产权的“浙江制造”标准。新增主导或参与制修订国际、国家和“浙江制造”标准450项以上。鼓励引导企业开展“品字标浙江制造”认证。 |

**2.实施知识产权创造主体培育工程**

实施知识产权强企“头雁”工程，鼓励制造业企业创建国家“工业领域知识产权运用试点企业”；支持企业制定符合自身发展特点的商标品牌战略，积极培育国家商标战略实施示范企业；加大文化版权领域企业培育力度，积极培育国家级文化出口重点企业、全国版权示范单位；壮大国家、省、市三级知识产权优势示范企业队伍，培育一批具有国际竞争优势的知识产权领军企业。实施中小微企业知识产权托管计划，引导企业加强知识产权管理与运用创新。推动知识产权护航企业上市，帮助企业应对各类知识产权风险。深入推进高等院校、科研院所知识产权管理规范体系建设，鼓励科研人员申请高价值知识产权，建立以转化运用为导向的科研评价体系。

**3.实施知识产权密集型产业培育工程**

加快知识产权密集型产业发展，探索开展本地区知识产权（专利）密集型产业增加值核算与发布、知识产权密集型产业集聚区建设，打造重点产业知识产权联盟，推动知识产权集群管理和布局，带动产业向价值链高端攀升。围绕新材料、高端装备、医疗健康、数字经济、工业互联网等产业，开展专利预警分析、专利导航等服务，推动战略新兴产业成为专利密集型产业。聚焦服装时尚产业、旅游业等现代服务业，培育商标品牌，提升品牌价值，发展商标密集型产业。围绕特色优势农业，推动地理标志培育与乡村振兴战略实施联动，发展地理标志特色产业。鼓励作品原创和著作权登记，促进版权产业与软件信息、工业设计等产业融合发展，支持创意设计、动漫游戏、数字出版、数字传媒等文化产业成为版权密集型产业。

**专栏5 知识产权密集型产业培育工程**

|  |
| --- |
| 围绕“246”万千亿现代产业集群和五大新兴产业高质量发展，完善重点产业专利导航决策机制，绘制产业知识产权图谱，建立知识产权密集型产业培育机制，引导和支持各种优势资源向知识产权密集型产业集聚，培育壮大一批、加快提升一批知识产权密集型产业，促进知识产权与产业发展深度融合，支撑打造标志性产业链。  **1、培育壮大一批知识产权密集型产业**。在高端装备、智能家电等优势产业，发挥知识产权基础相对较好优势，聚焦细分领域和重点产业园区，打造具有国际影响力的产业集群。  **高端装备领域**：以智能制造装备、专用装备等为主攻方向，构建13个细分产业为重点领域的高端装备产业体系，推动重大装备技术创新与应用示范，推动优势企业申请承担国家专业标准化技术委员会等工作。在工业机器人、自动化成套装备、塑料成型装备、纺织缝纫装备、海洋工程装备等细分领域，积极攻关眼、脑、驱动一体化人工智能关键技术，加强知识产权注册申请，推动产业向价值链中高端迈进。  **智能家电**：推动家电产业与人工智能、物联网、云计算、大数据等新一代信息技术深度融合，强化知识产权运营在产业创新发展中的关键作用，推动家电产业向时尚化、智能化、品牌化、高端化、融合化发展，打造“创意设计—配套件—系统—整机—制造工艺—品牌培育—应用场景—产业生态”产业链，推进产业链知识产权布局全覆盖。  **2、加快提升一批知识产权密集型产业**。在新材料、数字经济等新兴产业领域，集聚创新资源，加大以知识产权为核心竞争力的企业培育力度，提升一批知识产权密集型产业。  **化工新材料**：结合宁波石化开发区、北仑石化集聚区、大榭开发区等三大产业园区布局，以先进材料、绿色能源、高端专用化学品为发展重点，进一步完善产业创新体系，建设一批创新平台、组建创新联盟，积极联合央企、大院名校建设石化领域产业技术研究院、重点实验室，争取设立石化领域制造业创新中心、国家技术创新中心分中心，加快知识产权攻关与布局，提升产业创新能力。  **特色工艺集成电路**：紧抓宁波特色工业集成电路芯片制造产线建设，集中发展第三代半导体、IGBT、模拟机数模混合电路、MEMS等集成电路特色工艺，加快特色工艺的知识产权攻关与储备，形成“集成电路材料—集成电路设计—芯片制造—封装测试—产业应用”的特色工艺集成电路产业链。  **稀土磁性材料**：以稀土磁性材料制造为核心，强化稀土永磁和永磁电机产业优势，补齐软磁材料、新型磁材、前沿磁材和磁性器件短板，加强超高性能烧结钕铁硼永磁材料、高性能高稳定性钐钴永磁材料、高性能多极环形磁体等材料知识产权布局，延伸拓展磁性材料高端应用，着力打造具有国际先进水平的稀土永磁材料产业链。 |

**（三）推进高效益运用，加速知识产权价值实现**

**1.完善知识产权运营服务体系**

深化国家知识产权运营服务体系试点城市建设，打通源头创新到产业化的知识产权运营全链条，构建“互联网+知识产权成果交易”的线上线下运营交易网络。加快引进培育一批符合产业发展需求的高端知识产权运营机构，开展多元化知识产权服务，探索产权创造与运营的众创、众筹、众包模式，推动知识产权价值实现。推动知识产权运营基金建设发展，探索产业知识产权运营新模式，探索建设产业知识产权运营中心。

**专栏6 知识产权运营服务体系建设工程**

|  |
| --- |
| 打造以宁波市知识产权公共服务平台为载体、培育发展知识产权运营机构为主体、支撑区域特色产业发展的知识产权运营服务体系。  **1、培育知识产权运营机构**。综合采用直接资助、股权投资等形式，引进、培育一批知识产权运营机构，引导企业、高校院所等创新主体设立知识产权运营机构。支持知识产权运营机构对接高校科研院所、企业、产业联盟，开展专利许可、专利转让、股权化、证券化、专利诉讼等服务，不断探索知识产权运营新模式，着力培育专业服务能力突出、掌握具有国际竞争力的核心专利池的运营机构。  **2、升级知识产权运营平台**。加强资源整合，推动以产业为导向、数据为基础、精准服务为支撑的知识产权运营平台，升级成为知识产权公共服务平台，加快与国家平台建立数据连通和共享机制。强化运营服务功能，形成集政府部门、运营机构、企业、科研院所、高校、金融机构、中介机构等于一体的协同化运作机制。  **3、推动知识产权运营基金升级**。强化市场化知识产权运营基金建设，通过股权投资、低息资金等市场化运作方式投入高价值专利组合培育、高价值专利组合产业化项目、知识产权运营机构发展、知识产权运营公共服务平台发展等。 |

**2.推进知识产权金融创新**

完善知识产权质押融资、保险等政策，推动知识产权金融产品、模式和服务创新，打通集知识产权交易、评估、保险、质押融资、证券化等于一体的金融链条。完善知识产权质押融资服务体系，优化知识产权质押融资风险池基金运作模式，支持和鼓励银行、担保、保险等机构开展知识产权质押融资业务，推进知识产权“质押担保+‘投贷联动’”等金融服务。鼓励保险机构开展知识产权保险业务，开发知识产权侵权责任险、被侵权损失险、保证保险等产品，实施中小企业商标保险援助计划，完善“知识产权保险+服务+维权”模式。试点开展知识产权证券化业务，探索打造多种知识产权证券化产品。

**3.强化知识产权转化运用**

深入推进专利标准化，支持行业龙头企业加强标准必要专利建设，推动相关必要专利纳入产品和技术标准，促进知识产权、标准创新、技术攻关融合协同发展。推进国防专利在甬转化实施，推进知识产权领域军民融合。健全职务科技成果产权制度，深入开展赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权试点，完善职务科技成果转化激励政策和科研人员职务发明成果权益分享机制，鼓励科研人员携带自主知识产权成果进行创业及产业化。完善地理标志运用促进体系，推进专利、商标等对地理标志的支撑，探索“标志-产品-品牌-产业”发展路径，提升地理标志产品附加值和产业综合竞争力。

**4.推动知识产权区域协调发展**

加快推进知识产权强市、强县、试点示范园区建设，充分发挥示范引领作用，探索“一地一策”发展模式，建立特色鲜明、优势互补、高质量发展的知识产权区域协调发展新机制，形成知识产权对区域发展的强大“磁场”。积极争创全国版权示范城市、国家地理标志产品保护示范区、省级商标品牌战略示范县（区）市、浙江省地理标志保护示范区，支持有条件的区县（市）、高新园区、特色产业基地等建设专利导航产业发展实验区。

**（四）完善高标准服务，优化知识产权服务链条**

**1.提升知识产权公共服务水平**

抢抓政府数字化改革机遇，加快推进涵盖专利、商标、版权、集成电路布图设计、地理标志等全门类、数字化的知识产权数据中心建设，推进知识产权公共服务平台建设，统筹管理知识产权信息资源。加快建设综合性知识产权公共服务机构，开发适合企业需求的知识产权信息服务产品，面向特色产业开展知识产权分析和预警服务。建设知识产权公共服务网点，整合建设商标品牌辅导站、版权服务工作站，增设商业秘密服务等功能，推动知识产权公共服务资源的协作共享。优化提升专利优先审查、快速预审和商标申请绿色通道。

**专栏7 知识产权公共服务体系建设工程**

|  |
| --- |
| **1、知识产权公共服务平台**。坚持以系统化、模块化、智能化为原则，强化知识产权公共服务平台功能设计。加强与国家信息公共服务平台互联共享，开发便捷化免费应用工具，提供数据开放、查询检索、研究分析等各类基础服务。鼓励支持高校、科研院所、图书情报机构等单位自有的专业文献、专业数据库等接入国家知识产权公共服务平台，实现资源共享。  2、**知识产权数据中心**。汇聚商标、专利、地理标志、集成电路布图设计等知识产权基础数据，加强与经济、科技、法律、文化等信息相互关联，实现数据资源的统一性、基础性、权威性、安全性和共享性。围绕新材料、工业互联网、关键核心基础件三大科创高地，建设知识产权专题数据库。  **3、综合性知识产权公共服务机构**。强化公共服务机构职能，创新信息公共服务形式，拓展信息公共服务领域，发挥知识产权信息公共服务节点作用，为社会公众和创新创业主体提供便民利民的专业化知识产权信息公共服务。  **4、高校国家知识产权信息服务中心**。加快推进宁波大学国家知识产权信息服务中心建设，丰富知识产权信息服务内容，开展多层次的信息公共服务，提供全流程服务。优化服务模式，开发适合中小企业需求的知识产权信息服务产品，助力中小企业技术创新。  **5、知识产权工作服务指导站**。加强商标品牌辅导站、版权服务工作站建设，整合专利、商标、版权、商业秘密等知识产权服务，鼓励乡镇街道设立知识产权工作服务指导站，打通知识产权服务“最后一公里”。 |

**2.推进知识产权服务体系建设**

建立知识产权服务标准体系，全面提升知识产权代理、法律、信息、商用化、咨询、培训等服务水平，不断完善知识产权服务链条，加速知识产权服务业高质量发展。加强知识产权服务机构培育与管理，探索开展知识产权服务机构分级分类评价，鼓励本地知识产权服务机构拓展服务业务，吸引国内外高水平知识产权服务机构落户宁波，引导知识产权服务机构向专业化、规模化、高端化发展。规范知识产权服务市场，加强政府、行业协会对知识产权服务市场的引导和监管，建立行政监管与行业自律有机结合机制。加快推进知识产权服务业集群化、特色园区化发展，推进宁波市知识产权综合体建设，争取创建国家知识产权服务业集聚发展示范区。

**（五）实施高水平开放，深度融入双循环新格局**

**1.深化知识产权国际合作**

依托宁波“17+1”经贸合作示范区、浙江自贸区宁波片区建设，落实《区域全面经济伙伴关系协定》知识产权条款，加强与世界知识产权组织合作，探索具有宁波特色的知识产权国际化合作新机制，积极参与全球知识产权治理，构建接轨国际、公正高效的知识产权制度体系。加快推进中东欧-宁波知识产权国际合作，在知识产权国际化保护、市场化运用、资源化配置等方面建立经贸合作示范区知识产权治理新机制。强化面向“一带一路”开放引领的知识产权公共服务，支持企业利用知识产权参与全球竞争；探索建立符合国际通行规则的跨国技术转移和知识产权分享机制。建立完善自贸区知识产权工作机制，建设浙江自贸区宁波片区知识产权服务工作站，打造数字一体化监管服务平台。

**2.强化知识产权海外服务**

加强国家海外知识产权纠纷应对指导中心宁波分中心建设，建立常态化知识产权海外服务机制。强化涉外知识产权联盟作用发挥，建立海外维权专家顾问机制、完善海外知识产权纠纷预警防范机制、健全海外维权服务全链条工作网络，推动改善宁波企业海外知识产权发展环境，向重点出口企业提供“FTO”尽职调查服务，降低海外知识产权壁垒风险及对优势品牌的影响。建立海关和企业协查标准化程式，支持宁波企业在“一带一路”沿线国家输出技术和品牌，利用知识产权参与全球竞争，积极参与、推动知识产权国际规则制定和完善。

**专栏8 国家海外知识产权纠纷应对指导中心宁波分中心建设工程**

|  |
| --- |
| 整合人才、信息、金融等资源，重点围绕机电及高新技术产品出口、能源及大宗商品进口、跨境电商、数字贸易、服务贸易、优质商品进口、转口贸易等7个领域，开展企业涉外知识产权纠纷应对指导、信息发布、风险预警及宣传培训。  **1、重点产业知识产权海外布局**。聚焦区域重点产业发展，开展PCT国际专利申请、马德里商标国际注册等专题培训辅导，帮助企业加强海外知识产权布局。  **2、企业海外知识产权预警与维权**。整理分析海外知识产权纠纷态势，开展风险防控并及时发布预警，为企业应对海外纠纷提供必要的、有针对性的业务指导和咨询服务，提升企业国际化发展能力。帮助企业建立纠纷应对指导机制，鼓励企业积极应诉，全面提升宁波企业知识产权保护水平。  **3、海外知识产权数据资源体系建设**。搭建涉外知识产权服务平台，推动海外知识产权纠纷信息收集体系建设，建设法律数据库和案例库，建立宁波市海外知识产权维权专家库。 |

**3.深度融入长三角知识产权一体化发展**

积极参与长三角地区知识产权服务体系建设，推动信息资源综合高效运用、公共服务资源聚焦融合、人才资源共享、海外保护资源共建。落实长三角地区知识产权保护协作机制，推动区域知识产权执法程序和标准统一。充分借助杭甬“双城记”、甬舟一体化、宁波都市圈等机遇，探索建立杭甬知识产权合作基地、杭甬知识产权产业联盟、浙东南知识产权布局共进机制、浙东南知识产权行政执法和涉外维权联动机制，推动签署长三角一体化、杭甬“双城记”、甬舟一体化知识产权发展保护合作框架协议，推动建立以优势企业为龙头、技术关联企业为主体、按照产业链布局的跨区域知识产权联盟，支撑制造业高质量发展。

**（六）打造现代化生态，提升知识产权综合效能**

**1.深化知识产权管理综合改革**

深化知识产权领域改革，大力推动专利、商标、版权、地理标志、集成电路布图设计、商业秘密等各类型知识产权职能融合、业务协同。建立健全以市场为导向的知识产权要素市场化配置机制，推动国有企业职务发明知识产权权益分配制度改革。建立完善重大产业规划、人才引进、高技术领域重大投资项目等重大活动知识产权评议机制，加强知识产权与经济、科技、产业的协调联动。严格实施认证领域“双随机、一公开”监管工作，加大对知识产权认证的监管力度。

**2.推动知识产权数字化改革**

落实“整体治智、唯实惟先”，加强人工智能、大数据、区块链等先进技术在知识产权各环节的应用，推动知识产权领域“最多跑一地”“一件事”改革，推进知识产权业务“一网通办”，形成知识产权“全类别、全链条、一体化”综合服务与保护“宁波模式”。加快建设市知识产权公共服务平台，链接市知识产权数据中心、市知识产权综合体线上平台，建设智慧监管、智能决策等管理端应用，智能分析、资源对接等服务端应用，参与推进市数字法治综合应用建设运行，提升知识产权治理效能。

**3.加强知识产权人才培养**

建立健全特色鲜明的知识产权人才培养体系，构建以高层次领军人才、高水平管理服务人才、高素质实务人才为主体的知识产权人才队伍。加大高层次人才引进力度，探索建立知识产权人才柔性引进机制，完善高层次人才共享机制。加快推进宁波知识产权学院建设，深化产学研联合培养模式，鼓励高校自行或联合设立知识产权专业、开设知识产权课程，建设一批复合型人才实训基地。参与省知识产权人才（专家）库建设，组建知识产权讲师团、知识产权专家顾问团，完善市知识产权智库建设。

**专栏9 知识产权人才培养工程**

|  |
| --- |
| **1、企业知识产权人才**。针对高新技术企业、知识产权管理规范贯标企业、知识产权战略推进企业、规上工业企业，开展企业总裁、总监、知识产权负责人培训，实现规上工业企业及高新技术企业负责人知识产权培训全覆盖。实施企业知识产权信息分析技能人才培养计划，建立政府、企业、服务机构联合培养模式，就知识产权检索分析等进行系统性技能培训，培养一批熟悉技术、知识产权、法律的高技能人才。  **2、知识产权服务人才**。积极培养商标、版权、植物新品种保护、集成电路布图设计、无形资产评估、知识产权诉讼、知识产权运营、专利信息服务等领域代理人和服务人员。分类分批分期系统组织知识产权服务人员培训。  **3、知识产权管理人才**。建立知识产权行政部门与司法部门学习交流机制，强化知识产权公检法司和行政执法队伍人员的职业化专业化建设。加强党政领导干部知识产权培训，打造适应新时代提高知识产权治理能力和治理水平的干部队伍。  **4、知识产权高层次人才**。推动“甬江引才工程”计划等相关的人才优惠政策覆盖知识产权高级人才，加快打造知识产权高素质人才发展重要首选地。  **5、知识产权基础人才**。依托浙江万里学院，推进宁波知识产权学院建设，争取开设知识产权本科专业，建立校地联合培养模式，推进“双学位培养”“双导师制”，培养500名知识产权专业人才。 |

**4.强化知识产权文化建设**

弘扬“尊重知识、崇尚创新、诚信守法、公平竞争”的知识产权文化。利用世界知识产权日、中国专利周、高交会、中东欧博览会、文博会、食博会等重大活动，加强知识产权宣传普及。深入实施中小学校知识产权教育试点示范，持续推进中小学知识产权教育工作，将知识产权相关内容融入地方德育教材。推动知识产权纳入全市普法教育、诚信建设等工作，提高全社会知识产权意识。建立知识产权保护案例定期发布制度，普及知识产权政法律法规和政策意见，宣传知识产权工作成果。

四、保障措施

**（一）强化组织领导**。全面坚持党对知识产权工作的核心领导，进一步将知识产权工作纳入市委市政府重要决策部署、融入区域经济发展大局，抓住关键重点、创新工作举措、破解痛点难题，以重点突破带动全局提升，引领知识产权强市建设。充分发挥市知识产权工作领导小组全盘统筹、统一指导、相互协调的作用，加强战略谋划和宏观管理，协调跨区域、跨部门重要事项，引导建立全社会参与模式，构建大知识产权工作格局。

**（二）强化资源保障**。动态跟踪、精准分析国家知识产权战略发展趋势，及时做好地方政策升级迭代，完善知识产权政策体系。进一步提升知识产权政策位势，引领深化政策协同，突出纵向联动和横向协调，形成强有力的政策保障合力。探索建立财政投入稳定增长机制，优化资金使用方向和程序，提高财政资金使用绩效，引导知识产权高质量、强保护发展。引导市场主体加大知识产权资金投入，加快建立以政府投入为引导、金融信贷为支持、市场资本投入为主体的多渠道、多元化的资金投入体系。

**（三）强化考核评价**。市知识产权工作领导小组加强对规划实施工作的指导，研究制定科学有效的规划实施评估标准，强化对规划实施情况的动态监测、绩效评估，确保规划举措落细落优。加强知识产权指标统计监测，完善知识产权考核指标体系，强化对反映知识产权高质量创造、高效益运用、高强度保护、高水平管理等方面指标的考核，将考核结果作为各级党政领导班子和领导干部综合考核评价的重要参考。